(ഡി) പൂർത്തിയാക്കിയ പദ്ധതികൾക്കെല്ലാമായി 2021 ഏപ്രിൽ 30 വരെ കിഫ്ബി എന്ത് തുക ചെലവഴിച്ചുവെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ?

പൂർത്തീകരിക്കപ്പെട്ട പദ്ധതികൾക്കായി 2021 ഏപ്രിൽ 30 വരെ 23,78,30,70,850.71 രൂപ കിഫ്ബിയിൽനിന്നും നൽകിയിട്ടുണ്ട്.

കിഫ്ബി മസാല ബോണ്ട്

29(292) ശ്രീ. തിരുവഞ്ചൂർ രാധാകൃഷ്ണൻ: താഴെ കാണുന്ന ചോദ്യങ്ങൾക്ക് ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി സദയം മറുപടി നൽകുമോ;

(എ) സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഗ്യാരന്റിയിൽ കിഫ്ബി 31.03.2021 വരെ ബോണ്ടുവഴിയും മറ്റു വിധത്തിലും എത്ര കോടി രൂപ സമാഹരിച്ചെന്നറിയിക്കാമോ?

കിഫ്ബി ആഭ്യന്തര-അന്താരാഷ്ട്ര വിപണികളിൽനിന്നായി ലോണുകൾ, ബോണ്ടുകൾ എന്നിങ്ങനെ വിവിധ മാർഗ്ഗങ്ങളിലൂടെ 7-6-2021 വരെ 7,576.11 കോടി രൂപ സമാഹരിച്ചിട്ടുണ്ട്.

(ബി) കിഫ്ബി മസാല ബോണ്ടുവഴി തുക സമാഹരിച്ചത് ഭരണഘടനാവിരുദ്ധമാണെന്ന് സി&എ.ജി. കണ്ടെത്തിയിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ അത്തരം ഒരു നിഗമനത്തിൽ സി&എ.ജി. എത്തിച്ചേർന്നത് ഏത് സാഹചര്യത്തിലാണെന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ?

കിഫ്ബിയുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച അവാസ്തവമായ ചില നിരീക്ഷണങ്ങൾ സി&എ.ജി. നടത്തുയുണ്ടായി. കിഫ്ബി വിദേശത്തുനിന്നും സമാഹരിച്ച മസാല ബോണ്ട് സംബന്ധിച്ച നിരീക്ഷണങ്ങളും ഇതിൽപ്പെടുന്നു. സി&എ.ജി-യുടെ നിരീക്ഷണങ്ങൾ താഴെ പറയുന്നവയായിരുന്നു.

- കിഫ്ബി വായ്പകൾ ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 293(1)-ന് വിരുദ്ധമാണ്. ധന ഉത്തരവാദിത്ത നിയമത്തിലെ ധനക്കമ്മി പരിധിയുടെ ലംഘനമാണ്.

- സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഗ്യാരണ്ടിയോടെയുള്ള കിഫ്ബി വായ്പകൾ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ഡയറക്ട് ലയബിലിറ്റിയാണ്, കണ്ടിജന്റ് ലയബിലിറ്റി അല്ല.

- കിഫ്ബി വായ്പകൾ ഭരണഘടനാനുസൃതമല്ലെന്നും ഭരണഘടനാ അനുച്ഛേദം 293 പ്രകാരമുള്ള പരിധി ലംഘിക്കുന്നതുമാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

• മസാല ബോണ്ടുവഴി കിഫ്ബി ധനസമാഹരണം നടത്തിയത് കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ അധികാരത്തിലേയ്ക്കുള്ള കടന്നുകയറ്റമാണ്, ഇതിന് അനുമതി നൽകിയ റിസർവ് ബാങ്ക് നടപടി സംശയാസ്പദമാണ്. സി&എ.ജി.-യുടെ നിരീക്ഷണങ്ങൾ തള്ളിക്കളയുന്നതിനടിസ്ഥാനമായ വസ്തുതകൾ താഴെപ്പറയുന്നു:

• ആർട്ടിക്കിൾ 293 സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ വായ്പാ അധികാരത്തെയും പരിധിയെയും സംബന്ധിച്ചാണ് പ്രതിപാദിക്കുന്നത്. 293 (1) Borrowing by States എന്നതാണ് ഈ അനുച്ഛേദത്തിലെ വിഷയം. കിഫ്ബി നിയമസഭ പാസ്സാക്കിയ നിയമപ്രകാരം സ്ഥാപിതമായ സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി ബോഡിയാണ്. ഇത്തരം ബോഡി കോർപ്പറേറ്റുകൾ സംബന്ധിച്ചല്ല അനുച്ഛേദം 293-ലെ പ്രതിപാദ്യം എന്നത് വ്യക്തമാണ്.

• കിഫ്ബി ആന്വിറ്റി അടിസ്ഥാനത്തിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു കൺട്രോൾഡ് ലവറേജിംഗ് മോഡൽ ആണ്. അതിനുള്ള വരുമാനം നിയമപ്രകാരം സംരക്ഷിതമാണ്. കിഫ്ബിക്ക് സ്വയം വരുമാനമില്ലായെന്നും കിഫ്ബിയുടെ ബാദ്ധ്യതകൾ സർക്കാരിന്റെ നേരിട്ടുള്ള ബാധ്യതകളാണെന്നുമുള്ള പരാമർശങ്ങൾ വസ്തുതകൾക്കും നിയമങ്ങൾക്കും വ്യവസ്ഥാപിതമായ രീതികൾക്കും വിരുദ്ധമാണ്. കിഫ്ബിയെടുക്കുന്ന വായ്പകൾ പലിശയടക്കം തിരിച്ചടയ്ക്കുന്നതിനാവശ്യമായ പണം സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിൽ ഉൾക്കൊള്ളിച്ച് വാർഷിക വിഹിതമായി നൽകുന്നു. (മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെ 50 ശതമാനവും പെട്രോളിയം സെസ്സും) ഇവയ്ക്കുപുറമെ വ്യാവസായികാടിസ്ഥാനത്തിൽ നടത്തുന്ന പദ്ധതികൾക്ക് നൽകുന്ന ധനസഹായം അത്തരം ഏജൻസികൾ പലിശസഹിതം തിരിച്ചടയ്ക്കാൻ ബാധ്യസ്ഥരാണ്. ഇത്തരത്തിലുള്ള ധനാഗമ മാർഗ്ഗങ്ങളിലൂടെ തിരിച്ചടവ് സാധ്യമാകുന്നത്ര വായ്പ മാത്രമേ കിഫ്ബി എടുക്കുവെന്ന് കൺട്രോൾഡ് ലവറേജിംഗ് മോഡൽ ഉറപ്പുവരുത്തുന്നുമുണ്ട്. ആർട്ടിഫിഷ്യൽ ഇന്റലിജൻസിന്റെ സഹായത്തോടെ ഏറ്റവും ആധുനികമായ വിശകലന സമ്പ്രദായം ഉപയോഗിച്ചാണ് എത്ര വായ്പ, എപ്പോൾ, എങ്ങനെ എടുക്കണം എന്നൊക്കെയുള്ള നിഗമനങ്ങളിലെത്തുന്നത്. മറ്റൊരുവിധത്തിൽ പറഞ്ഞാൽ കിഫ്ബിയുടെ വായ്പാ തിരിച്ചടവിന് ബഡ്ജറ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്ന വാർഷിക വിഹിതത്തിനുപുറമേ അധിക പണം ആവശ്യമായി വരുന്നില്ല. അതിനാൽ ആത്യന്തികമായി കിഫ്ബി വായ്പ സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ബാധ്യതയാകുമെന്ന പരാമർശത്തിന് യാതൊരു സാംഗത്യവുമില്ല.

• ഭരണഘടനയുടെ ഏഴാം പട്ടികയിലെ ഒന്നാം ലിസ്റ്റിൽ ഇനം 37-ന്റെ (Entry 37, list 1 of the 7th Schedule of Constitution of India) പ്രകാരം Foreign loans സംബന്ധമായ നിയമം ഉണ്ടാക്കാൻ പാർലമെന്റിന് മാത്രമാണ്

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

അധികാരം. ഈ അധികാരം ഉപയോഗിച്ച് പാർലമെന്റ് ഉണ്ടാക്കിയ നിയമമാണ് The Foreign Exchange Management Act. മസാല ബോണ്ട് എക്സ്റ്റേണൽ കൊമേഴ്സ്യൽ ബോറോയിംഗ് ഗണത്തിൽപ്പെടുന്ന വായ്പയാണ്. ഫെമ നിയമമാണ് (Foreign Exchange Management Act 1999 - FEMA) ഇത്തരം വിദേശ വായ്പകൾ സംബന്ധിച്ച ലീഗൽ ഫ്രെയിം വർക്ക്. ഫെമ നിയമത്തിലെ (6(3)(d)) പ്രകാരം ഇത്തരം വായ്പകൾ റെഗുലേറ്റ് ചെയ്യുന്നതിനുള്ള അധികാരം റിസർവ് ബാങ്കിൽ നിക്ഷിപ്തമാണ്. ഇതിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരമാണ് ആർ.ബി.ഐ മസാലബോണ്ടിന്റെ ചട്ടങ്ങൾ നിർമ്മിച്ചതും ബോഡി കോർപ്പറേറ്റുകൾക്ക് അനുമതി നൽകിയതും. കിഫ്ബി കേരള നിയമസഭയുടെ 1999-ലെ കിഫ്ബി ആക്ട് പ്രകാരം രൂപീകൃതമായ ഒരു സ്റ്റാറ്റ്യൂട്ടറി സ്ഥാപനമാണ്. പ്രസ്തുത ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 4(2)-ൽ കിഫ്ബോർഡ് ഒരു ബോഡി കോർപ്പറേറ്റ് ആണെന്ന് വ്യക്തമാക്കുന്നുണ്ട്. കിഫ്ബിയുടെ 2150 കോടി രൂപയുടെ മസാല ബോണ്ടിന് നിലനിന്നിരുന്ന എല്ലാ ചട്ടങ്ങളും പാലിച്ചാണ് 1-6-2018-ൽ ആർ.ബി.ഐ.-യുടെ അനുമതി നൽകിയത്. കിഫ്ബിയുടെ മസാല ബോണ്ട് രാജ്യത്ത് നിലനിൽക്കുന്ന ഏതെങ്കിലും നിയമങ്ങൾക്കോ വ്യവസ്ഥിതികൾക്കോ എതിരല്ല. ഭരണഘടനയിൽ വിദേശ വായ്പകളും ഗ്യാരണ്ടിയും സംബന്ധിക്കുന്ന വിഷയം പ്രതിപാദിക്കുന്ന ആർട്ടിക്കിൾ 293 (1) പ്രകാരം സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്ക് വിദേശത്തുനിന്നും വായ്പ എടുക്കുന്നതിൽ നിയന്ത്രണങ്ങളുണ്ട്. എന്നാൽ ഇത് പാർലമെന്റോ നിയമസഭയോ പാസ്സാക്കിയ നിയമംമൂലം സ്ഥാപിതമായ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ബാധകമല്ല. ഈ വിഷയം നിയമസഭയിലും പൊതുവേദികളിലും നിരവധി തവണ ചർച്ച ചെയ്യപ്പെട്ടു. സി&എ.ജി.-യുടെ നിരീക്ഷണങ്ങൾ തികച്ചും വസ്തുതാവിരുദ്ധമായാണ് സർക്കാരും ബഹുമാനപെട്ട നിയമസഭയും വിലയിരുത്തിയത്. സ്റ്റേറ്റ് ഫിനാൻസ് ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് 2019-ലെ ഇതുസംബന്ധിക്കുന്ന പരാമർശങ്ങളെ സി&എ.ജി ഓഡിറ്റ് റെഗുലേഷനുകൾ, സാമാന്യനീതി, പ്രൊഫഷണൽ സമീപനം, രാഷ്ട്രീയ നിഷ്പക്ഷത എന്നിവയുടെ ലംഘനമാണെന്നും, കേരള സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിശാല വികസന താത്പര്യങ്ങളെ അപകടപ്പെടുത്തുന്നതുമാണെന്നും നിയമസഭ വിലയിരുത്തുകയും, സഭയുടെ ഉത്കണ്ഠ സി&എ.ജി.-യെ അറിയിക്കുവാൻ തീരുമാനിക്കുകയും ചെയ്തു. പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ടിലെ 41 മുതൽ 43 വരെയുള്ള കിഫ്ബിയെ സംബന്ധിക്കുന്ന പരാമർശങ്ങളും എക്സിക്യൂട്ടീവ് സമ്മറിയിലെ ഇതുസംബന്ധിക്കുന്ന രേഖപ്പെടുത്തലുകളും സഭ നിരാകരിക്കുകയും ചെയ്തിരുന്നു.

(സി) കിഫ്ബി ബോണ്ടുവഴി ധനം സമാഹരിക്കുന്നത് ഭരണഘടനാ വിരുദ്ധമാണെന്ന് സി&എ.ജി. കണ്ടെത്തിയ സാഹചര്യത്തിൽ വിവിധ ബോണ്ടുകൾ ഇറക്കി ധനം സമാഹരിക്കുന്നതിൽനിന്നും കിഫ്ബി പിന്മാറിയിട്ടുണ്ടോയെന്ന് വെളിപ്പെടുത്താമോ?

കിഫ്ബിയുടെ മസാല ബോണ്ടോ മറ്റ് ധനസമാഹരണമാർഗ്ഗങ്ങളോ രാജ്യത്ത് നിലനിൽക്കുന്ന ഏതെങ്കിലും നിയമങ്ങൾക്കോ വ്യവസ്ഥിതികൾക്കോ എതിരായുള്ളതല്ല. മാത്രമല്ല ഇവയെല്ലാംതന്നെ ബന്ധപ്പെട്ട ഏജൻസികളിൽനിന്നും ആവശ്യമായ അനുമതി നേടിയിട്ടുള്ളതുമാണ്. ആയതിനാൽ നിലവിൽ ഏതെങ്കിലും ധനസമാഹരണത്തിൽനിന്നും കിഫ്ബി പിന്മാറേണ്ട സാഹചര്യമില്ല.

(ഡി) എങ്കിൽ ഇതിനകം പ്രഖ്യാപിച്ച 60,000 കോടി രൂപയുടെ വികസന പദ്ധതികൾക്ക് എപ്രകാരം പണം കണ്ടെത്തുവാനാണ് കിഫ്ബി ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്; വ്യക്തമാക്കാമോ?

കിഫ്ബിയുടെ ആക്ടും നിലവിലെ നിയമവ്യവസ്ഥകളും അനുവദിക്കുന്ന രീതിയിലുള്ള ധനസമാഹരണമാണ് കിഫ്ബി അവലംബിച്ചുവരുന്നത്. വിവിധ ബാങ്കുകളിൽനിന്നും DFI-കളിൽനിന്നും ടേം ലോണുകൾ ആഭ്യന്തര-അന്താരാഷ്ട്ര മാർക്കറ്റുകളിലിറക്കുന്ന ബോണ്ടുകൾ തുടങ്ങി വിവിധ മാർഗ്ഗങ്ങൾ ഇതിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു. നിലവിലെ ധനസമാഹരണ രീതി കിഫ്ബി ലക്ഷ്യംവയ്ക്കുന്ന 64,000 കോടിയുടെ വികസന പദ്ധതികൾക്ക് പണം കണ്ടെത്തുന്നതിന് പര്യാപ്തമാണ്.

കേരള നിർമ്മിതി പ്രദർശനം

30(293) ശ്രീ. അൻവർ സാദത്ത്: താഴെ കാണുന്ന ചോദ്യങ്ങൾക്ക് ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി സദയം മറുപടി നൽകുമോ;

(എ) കിഫ്ബിവഴി സംസ്ഥാനത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്ന വൻകിട അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികളെക്കുറിച്ച് ജനങ്ങളിൽ അവബോധം സൃഷ്ടിക്കുന്നതിന് മുൻ സർക്കാരിന്റെ കാലയളവിൽ എല്ലാ ജില്ലകളിലും കേരള നിർമ്മിതി എന്ന പേരിൽ പ്രദർശനം സംഘടിപ്പിച്ചിരുന്നോ?

കിഫ്ബിവഴി സംസ്ഥാനത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്ന വൻകിട അടിസ്ഥാന സൗകര്യ വികസന പദ്ധതികളെക്കുറിച്ച് ജനങ്ങളിൽ അവബോധം സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനായി എല്ലാ ജില്ലകളിലും കിഫ്ബിയിലൂടെയും മറ്റ് ഏജൻസികൾ വഴിയും നടപ്പിലാക്കുന്ന പദ്ധതികളെക്കുറിച്ചുള്ള പ്രദർശനങ്ങൾ നടത്തുവാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. തിരുവനന്തപുരത്തും കാസർഗോഡും ആലപ്പുഴയിലും സംഘടിപ്പിച്ച ബോധവൽക്കരണ പരിപാടി കോവിഡ് -19 പടർന്നുപിടിച്ച സാഹചര്യത്തിൽ നിർത്തിവച്ചു.

(ബി) പ്രസ്തുത പ്രദർശനം സംഘടിപ്പിക്കുന്നതിനും മറ്റുമായി ആകെ എത്ര രൂപ ചെലവഴിച്ചുവെന്നറിയിക്കുമോ?

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly